



Juan Sebastián Landoni y Luciano Villegas. ***Pagan los pobres. Consecuencias negativas de políticas públicas con buenas (y malas) intenciones*** (2022), Galerna, 275 páginas. ISBN: 978-950-556-818-5.

¿Quiénes son los afectados últimos de las políticas públicas? ¿Quiénes pagan los errores de la política económica? La respuesta de los autores a este interrogante es contundente: al final las políticas siempre afectan al más pobre. Los profesores Landoni y Villegas analizan, con rigor, claridad y profusión de ejemplos prácticos, las consecuencias que determinadas políticas económicas tienen sobre los sectores más vulnerables de la sociedad.

La historia económica nos permite anticipar los efectos futuros de políticas presentes; el control de precios, la redistribución del ingreso, el proteccionismo y la inflación, por citar algunos ejemplos, tienen efectos independientemente de las intenciones y de la buena voluntad de los responsables. En otras palabras, existen leyes económicas que estimulan el ahorro, permiten la formación de capital, incentivan el emprendimiento o favorecen la competencia. Y cuando esas leyes económicas se transgreden por medio de regulaciones gubernamentales, nos encontramos generalmente con consecuencias contrarias a las deseadas.

A partir de este planteamiento, el libro repasa los errores más frecuentes de las políticas económicas públicas; errores que, inexorablemente, dificultan la creación de riqueza de una manera generalizada y, por consiguiente, acaban por afectar siempre a los pobres. En este sentido, los autores del libro se muestran críticos con ese populismo del bienestar presente que destruye las posibilidades de desarrollo a largo plazo. En su lugar, Landoni y Villegas apuestan por la «posibilidad de una política pública sensata, prudente y virtuosa que abre posibilidades y habilita una interacción pacífica y particular entre seres humanos, una interacción creadora de riqueza que disminuya o elimine la pobreza» (p. 15).

El libro se estructura en diez capítulos. En el primero se ofrecen diferentes datos e indicadores que reflejan el avance asombroso que ha verificado la humanidad entre 1800 y la actualidad: electricidad, teléfonos, automóviles, aviones, ordenadores, internet, medicina, hospitales, disminución de la mortalidad, salud, vivienda, alimentación y un largo etcétera que abarcaría páginas. Estos y muchos otros avances muestran una mejora ostensible de la calidad de vida de todas las personas del planeta. Los autores presentan seis gráficas para ilustrar este progreso de la humanidad: el crecimiento de la población; la disminución de la pobreza extrema; el aumento de la esperanza de vida; el aumento del PBI per cápita; la generalización del alfabetismo y de la educación básica; el avance de la democracia.

El capítulo segundo analiza las consecuencias de la fijación legal de los precios, lo que suele perjudicar a los consumidores y, en particular, a aquellos con menos recursos. En este capítulo se resalta la función primordial que ejercen los precios como fuentes de información e incentivos. Asimismo, se analiza el rol de los emprendedores y de la competencia como promotores de precios relativamente bajos. A juicio de los autores, los precios surgen de los acuerdos voluntarios y pacíficos entre los agentes económicos que desean comerciar, nunca de imposiciones violentas o regulaciones estatales. Además, permiten coordinar las actividades de miles y millones de personas que actúan de manera descentralizada.

Los empresarios comparan precios presentes con precios futuros (esperados). A partir de un proceso de experimentación —de ensayo, error y aprendizaje—, se sirven de la información proporcionada por los precios para descubrir y estar alerta ante oportunidades. Finalmente, la competencia es la piedra angular de una economía abierta y desregulada; además, fuerza a los emprendedores a producir, innovar, bajar los precios y aumentar la oferta.

El capítulo tercero se detiene en estudiar el impacto de políticas de salarios mínimos legales. Una de las ideas centrales de este capítulo es que los salarios mínimos legales no protegen a todos los trabajadores. Aquellas personas que ya están ocupadas o pertenecen a un determinado gremio o sindicato son las más beneficiadas, mientras que las personas desocupadas y con menores niveles de calificación son las más perjudicadas por este tipo de políticas. A partir de esta idea, se estudia la determinación de un salario y las consecuencias de la ley de salarios mínimos (tanto en el empleo como en los salarios reales).

El capítulo cuarto se centra en el controvertido tema de los impuestos. Es por todos sabido que las actividades del Estado se financian mediante impuestos. Así, la recaudación impositiva aumenta en función de la cantidad de

actividades que asume el Estado, en muchos casos, en detrimento del mercado y de las opciones que elegirían los individuos. La creciente presión fiscal y el grado de intervención de Estados que crecen sin pausa ni control repercute en los consumidores y las empresas y afecta a sus ahorros e inversiones. Desde una perspectiva microeconómica, los autores analizan qué tipo de impuestos distorsionan la asignación de recursos y, por ende, la creación de riqueza.

En el capítulo quinto se examinan los efectos de la creciente función redistributiva que el Estado ha venido ejerciendo durante las últimas décadas. Sin embargo, ¿existe algún límite a la redistribución? ¿Cómo se justifica esa distribución? ¿No se corre el riesgo de destruir riqueza y eliminar incentivos con una política redistributiva expansiva? He ahí algunos de los interrogantes a los que los autores intentan ofrecer una respuesta a partir de una serie de reflexiones teóricas y de ejercicios prácticos.

El capítulo sexto aborda la importante función de la libre competencia en mercados abiertos y desregulados como motor de la innovación permanente, la mejora de los productos y servicios y, en última instancia, es la responsable de la subida de salarios. En cambio, los monopolios, las barreras legales y las regulaciones estatales operan en un sentido contrario.

El capítulo séptimo está dedicado a la cuestión del proteccionismo. Aquí se consideran en detalle las dos caras de los aranceles. Por un lado se encuentra el privilegio que supone para unos pocos, quienes reciben más ingresos; por el otro, el empobrecimiento del resto, quienes ven cómo los productos protegidos suben de precio y bajan de calidad ante la falta de competencia externa.

El capítulo octavo se adentra en las causas y las consecuencias de la inflación. Como sabemos por propia experiencia, la inflación distorsiona los precios relativos, promueve el consumo presente, desincentiva el ahorro y, sobre todo, provoca una caída del poder adquisitivo (en particular, entre los más pobres). Como señalan los autores, «pocos fenómenos económicos generan mayores niveles de pobreza que un proceso inflacionario» (p. 197).

Ahora bien, ¿cuáles son las causas de la inflación? Se suele creer que la inflación está provocada por una subida de los precios de los productos y servicios. Sin embargo, Landoni y Villegas adoptan sobre este asunto una perspectiva austríaca según la cual la inflación es un fenómeno monetario, es decir, cuando la cantidad de dinero aumenta exógenamente más que la demanda de dinero.

En el capítulo noveno examina el déficit fiscal que provocan los reiterados desequilibrios de las cuentas públicas. Pero, nuevamente, los gastos públicos sin control favorecen a unos pocos grupos de interés a costa de todos los contribuyentes. El capítulo analiza el problema del financiamiento, el fenómeno del endeudamiento y la devaluación de la moneda.

Finalmente, el capítulo décimo resalta la importancia que tienen las instituciones como conjunto de reglas que rigen el comportamiento de las personas en sociedad y definen las reglas del juego dentro de las cuales operan los agentes económicos. Estas instituciones, como subrayan los autores, pueden promover dos tipos de incentivos: «cooperativos y creadores de riqueza o predatorios y creadores de pobreza» (p. 246). Un Estado que promueve, preserva y fortalece instituciones que incentivan las conductas productivas permite un mejor desarrollo económico y social. De ahí la insistencia en contar con reglas estables, gozar de seguridad jurídica, garantizar los derechos de propiedad, estimular el ahorro, facilitar la competencia, favorecer la función empresarial y defender la libertad de los individuos.

En resumen, nos hallamos ante un libro redactado con rigor académico, bien documentado y escrito con elegancia. Además, se trata de un libro que destaca por su tono divulgativo y su voluntad pedagógica, apto para un público sin formación económica que esté interesado en comprender, de una manera didáctica a partir del análisis de casos prácticos, conceptos fundamentales de la economía que encontramos a diario en las tertulias radiofónicas, los debates políticos, la prensa o las redes sociales.

**Jesús Adrián Escudero**

Universidad Autónoma de Barcelona  
Jesus.Adrian@uab.cat

Derechos de Autor (c) 2023 Jesús Adrián Escudero



Este texto está protegido por una licencia [Creative Commons 4.0](#).

Usted es libre para compartir —copiar y redistribuir el material en cualquier medio o formato— y adaptar el documento —remezclar, transformar y crear a partir del material— para cualquier propósito, incluso para fines comerciales, siempre que cumpla la condición de:

**Atribución:** Usted debe dar crédito a la obra original de manera adecuada, proporcionar un enlace a la licencia, e indicar si se han realizado cambios. Puede hacerlo en cualquier forma razonable, pero no de forma tal que sugiera que tiene el apoyo del licenciante o lo recibe por el uso que hace de la obra.

[Resumen de licencia](#) - [Texto completo de la licencia](#)

## Declaración de conflicto de intereses

El autor de este artículo declara que no tiene vínculos con actividades o relaciones que pudieran haber influido su juicio de forma inapropiada, como relaciones financieras, lazos familiares, relaciones personales o rivalidad académica

## Financiamiento

El autor no recibió financiamiento para escribir este artículo.